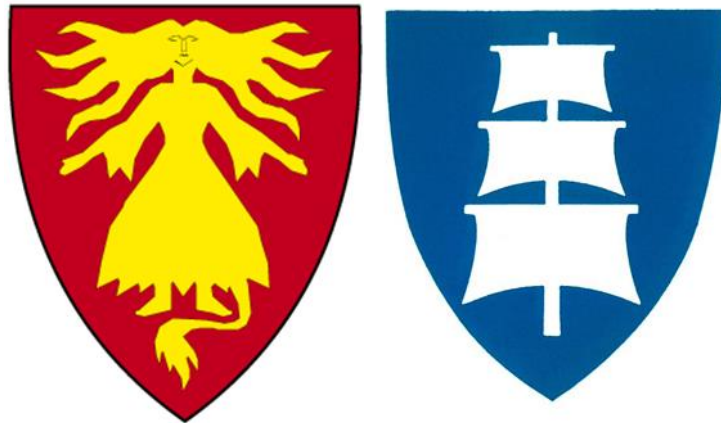


FELLES POLITISK PLATTFORM FOR ETABLERING
AV SAMMENSLÅTT KOMMUNE
LARDAL - LARVIK



Fremforhandlet av folkevalgte
forhandlingsdelegasjoner
fra Lardal og Larvik kommuner
2.6.2015

1. Innledning

28. august 2014 ble det holdt et felles formannskapsmøte for Lardal og Larvik der det var enighet om at rådmennene skulle fremme et felles saksforelegg om en utredning og en prosess for å avklare om det kunne være grunnlag for en sammenslutning av de to kommunene. I sak KST-118/14 vedtok Larvik kommunestyre 17. september 2014 å igangsette utredningen og Lardal kommunestyre gjorde tilsvarende vedtak 23. september 2014 (KS-059/14). Utredningen er nå fullført og er et viktig grunnlag for den politiske prosessen.

Larvik kommunestyre behandlet 25. mars 2015 (KST-44/15) en sak om opprettelse av et forhandlingsutvalg. Pkt. 1 i vedtaket lød:

Det opprettes et politisk forhandlingsutvalg i Larvik kommune som skal utarbeide og avklare en felles politisk plattform for en mulig sammenslutning av Larvik og Lardal kommuner. Forhandlingsutvalget skal bestå av ordfører, varaordfører og gruppeleder fra hver av de to største opposisjonspartier.

Tilsvarende vedtak ble gjort av Lardal kommunestyre 9. april 2015 (KS-16/15).

Forhandlingsprosessen er nå gjennomført og forhandlingsutvalgene fra både Lardal og Larvik anbefaler at resultatet sammen med utredningen legges til grunn for behandlingen av kommunestruktursaken i kommunestyrene.

2. Kommunenavn og symboler

Kommunens navn er Larvik kommune.

Kommunesenteret er Larvik by.

Etter at kommunesammenslåing er vedtatt og søknad sendt, igangsettes det en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, nytt ordførerkjede og kommunens øvrige symboler avklares.

3. Prinsipper for sammenslåingsprosessen

En ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de to kommunenes identitet, fortrinn, sterke sider og utfordringer.

Samarbeidet om sammenslåingen skal preges av raushet og forståelse for hverandres ståsted.

Utvikling av nærdemokratiet skal gis høy prioritet ved etablering av den nye kommunen.

Det skal legges vekt på at avstanden fra Lardal til Larvik sentrum er lengre enn fra andre områder i Larvik kommune til sentrum.

4. Mål for den nye kommunen

Den nye kommunen skal sikre:

- Gode tjenester med tilstrekkelig bredde og kapasitet
- Sterke fagmiljøer og relevant kompetanse
- Gevinster som følge av økt effektivitet og stordrift benyttes til bedre tjenester
- Distanse mellom forvaltere og innbyggere for å ivareta objektivitet
- Lokal identitet med nærhet til basistjenester og tettstedsutvikling
- Aktivt lokaldemokrati med gode medvirkningsprosesser
- Befolkningsvekst og økt antall arbeidsplasser.

Kommunenes planverk, mål og visjoner gjelder inntil nye felles mål, visjoner og planverk blir vedtatt i ny kommune.

5. Lokaldemokrati

Samtidig med vedtak om å søke om sammenslåing vedtar kommunestyrene i de to kommunene å nedsette en fellesnemd i medhold av inndelingsloven § 26.

Fellesnemda skal bestå av 12 personer – 5 fra Lardal og 7 fra Larvik. Det velges varamedlemmer til nemda.

Fellesnemnda skal ha følgende mandat:

- Fellesnemda skal avklare rådmannsstilling i ny kommune og rammer for organisering av prosjekt for prosess for sammenslåing av den nye kommunen.
- Fellesnemda behandler politisk og administrativ organisering i den nye kommunen.
- Fellesnemda skal sørge for at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning ved sammenslåingen blir ivaretatt.
- Fellesnemdas medlemmer skal utgjøre arbeidsgivers representanter i det partssammensatte utvalg for sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemda behandler revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de to kommuner.
- Fellesnemda skal gjennomgå og vurdere alle prinsipielle forhold i sammenslåingsprosessen.
- Hver av kommunene har i perioden frem til sammenslåing ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør drøftes i fellesnemda. Fellesnemda kan uttale seg om saker som er til behandling i folkevalgte organer der sakene vurderes å ha betydning for den nye kommunen.
- Fellesnemda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske konsekvenser.
- Fellesnemda skal søke å oppnå konsensus. Ved uenighet skal det vurderes om avgjørelse skal utsettes til nytt kommunestyre er etablert, alternativt fattes beslutninger med alminnelig flertall.

Det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemdas 12 medlemmer og fra arbeidstakersiden 4 medlemmer oppnevnt av de ansatte, to fra hver av kommunene. Det partssammensatte utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av øverste administrativ ledelse.

Folkevalgte organer fra tid for sammenslåing til nytt kommunevalg:

Larvik kommunestyre og faste utvalg og komiteer i Larvik beholdes.

Det foretas ingen nyvalg av politisk ledelse.

Det nye kommunestyret skal bestå av:

- Larvik kommunestyret (35 medlemmer)
- 8 medlemmer fra Lardal kommunestyre. Disse 8 skal som utgangspunkt være representanter med størst stemmetall ved kommunevalget i Lardal i 2015.
- Varamannslisten for de 8 medlemmene fra Lardal er som utgangspunkt Lardal kommunestyres varamannslistene.

Formannskapet skal bestå av:

- Larvik formannskap (11 medlemmer)
- To representanter fra Lardal skal som utgangspunkt være ordfører og opposisjonsleder

Relevante komiteer og faste utvalg i Larvik utvides med to representanter fra Lardal kommunestyre, som velges av det nye kommunestyret etter forholdsvalg.

Sikringsbestemmelse

Etter kommunevalget høsten 2015 skal den oppnevnte fellesnemda for Larvik og Lardal kommune forhandle om endelig fordeling av hvilke representanter fra Lardal kommunestyre som skal delta i de relevante komitéer, faste utvalg, formannskap og til kommunestyret i den nye kommunen i perioden fra sammenslutning til ordinært kommunevalg i 2019.

Partene er enige om at det kan gjøres endringer i hovedregelen om hvilke personer som blir valgt inn fra Lardal, for å unngå endringer i flertallskonstellasjonen i Larvik formannskap og kommunestyre etter valget i 2015.

Det forutsettes at det så snart som mulig gjøres en kontroll med at sikringsbestemmelsen ikke er i strid med lovbestemmelser.

Det nye kommunestyret for den sammenslåtte kommunen har sitt konstituerende møte i oktober måned før faktisk sammenslåing fra 1. januar det påfølgende år.

Nytt kommunestyre etter valget i 2019

Etter valget i 2019 skal det være 41 representanter i kommunestyret.

6. Tjenester

Den nye kommunen skal legges til rette for sentral styring, ledelse, planlegging og administrasjon, men med lokal utføring av tjenestene. Ledelse og utvikling i kommunene skal skje i dialog mellom ledelse og utførerledd.

Særlige spesialistfunksjoner og kompetansemiljøer må samles for å sikre sterke fagmiljøer.

Innbyggerne i Lardal skal i hovedsak få dekket sine behov for kommunale basistjenester nær der de bor. Lokal forankring og tjenesteutøvelse er viktig for fleksible og brukervennlige løsninger og godt samspill med pårørende og frivillig sektor.

For den nye kommunen medfører dette følgende;

- Lardalskolen og SFO i Svarstad opprettholdes.
- De kommunale barnehagene i Styrvoll og i Svarstad opprettholdes.
- Sykehjemmet i Svarstad skal bestå.
- Hjemmetjenester gis med utgangspunkt i Lardal.
- Det skal gis lokale helsestasjonstjenester og legetjenester i Lardal.
- Det skal være bemannet bibliotek i Lardal.
- Det skal ytes NAV tjenester lokalt i Lardal.
- Kulturtjenester og kulturtilbud skal finnes lokalt
- Drift av teknisk sektor, vaktmestere og renhold skal styres sentralt, men utføres lokalt med utgangspunkt i det omfang som ytes i dag.
- Kildesorteringsanlegget i Lardal skal videreføres.

Utviklingen av Larvik helsehus og Presteløkka rehabiliteringssenter og andre spesialiserte tjenester skal komme alle innbyggerne i den nye kommunen til gode.

I en ny kommune skal det arbeides for at desentraliserte tilbud har kapasitet og kompetanse til å gi lokalbefolkningen et godt og forsvarlig tilbud. Dette er særlig viktig i helse og omsorg, fordi samhandling og kunnskap lokalt er en forutsetning for god kvalitet, frivillig innsats og kostnadskontroll.

Det er et mål å styrke næringsutvikling i begge kommunen. Rådgivingstjenestene for jord -og skogbruket videreføres og utvikles i samarbeid med næringa.

Det skal etableres et kommunalt servicekontor i Svarstad. Servicekontoret skal ivareta innbyggerne i Lardals kontakt med kommunen, samt behov for bistand og spørsmål knyttet til tjenester og samfunnsutvikling.

Servicekontoret skal:

- Være kontaktpunkt for innbyggerne tilsvarende Larviks sentrale servicekontor
- Inneha funksjoner i kommunen med utekontor, f.eks. areal- og byggesak, landbruksrådgivning, NAV-tjenester
- Inneha andre funksjoner som krever lokal oppfølging

Innhold, bemanning og lokalisering i Svarstad utredes nærmere i fase 2 av en sammenslåingsprosess.

7. Sentrumsutvikling og arealpolitikk

Den nye kommunen skal utvikle attraktive byer og tettsteder.

Svarstad skal defineres som lokalsenter.

Den nye kommunen skal i kommende kommuneplaner, legge vekt på at det i Lardal er et ønske om at spredt boligbygging bør tillates. Jmf. RPBA.

8. Ansattes rettigheter

- Det forutsettes at ingen vil bli sagt opp som en konsekvens av etablering av en ny kommune. Innplassering forutsettes å skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov samt å tilstrebe en tilpasning til den enkelte medarbeiders ønsker/forutsetning.
- Fortrinnsrett vil bli ivaretatt og benyttet etter reglene i arbeidsmiljøloven og etter rutinen ved virksomhetsoverdragelse.
- Tillitsvalgte i de to kommunene gis en aktiv rolle i sammenslåingsprosessen.

9. Økonomi

Den nye kommunen vil motta økonomiske midler til engangskostnader og reformstøtte. Alle kostnader i forbindelse med endret kommunestruktur dekkes av disse midlene.

De resterende midlene skal settes av på et fond til finansiering av tiltak til utvikling av den nye kommunen for å sikre befolkningsvekst og nye arbeidsplasser, tiltak som bygger opp under lokal identitet og bidra til utvikling av den nye kommunens lokalsentre. Tidligere Lardal kommune skal tilgodesees med minst 50 % av midlene fra fondet. Lardal vil prioritere tiltak i henhold til kommuneplanens samfunnsdel for Lardal.

Larvik den 2.6.2015

.....
Liv Grinde
Ordfører Lardal
For forhandlingsdelegasjon Lardal

.....
Rune Høiseth
Ordfører Larvik
For forhandlingsdelegasjon Larvik